

Протокол
заседания Общественного совета Советского района по взаимодействию с
общественными объединениями

г. Советский

21 ноября 2018 года

Председательствовали:

Таньшин Сергей Владимирович, председатель Общественного совета Советского района по взаимодействию с общественными объединениями, член Общественной палаты ХМАО-Югры.

Присутствовали:

Члены Общественного совета:

1. Райчук Ирина Константиновна, заместитель председателя Общественного совета Советского района по взаимодействию с общественными объединениями, председатель Местной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Советского района ХМАО-Югры;
2. Березовская Вера Ивановна, председатель райкома профсоюза работников культуры;
3. Веснина Татьяна Васильевна, председатель Советской районной общественной ветеранов (пенсионеров) войны и труда;
4. Грязин Константин Сергеевич, представитель местной православной религиозной организации Прихода храма в честь святителя Николая архиепископа Мир Ликийских чудотворца;
5. Карманова Фанзия Тимерьяновна, руководитель общественной организации Советского района национально-культурный центр «Сияние»;
6. Ковалёва Людмила Михайловна, председатель Советской районной общественной организации «Всероссийского общества инвалидов»;
7. Мунирова Татьяна Федоровна, член профсоюзной организации «Защита Северавототранс-Советский»;
8. Петров Михаил Сергеевич, председатель первичной профсоюзной организации ООО «Аэропорт Советский»;
9. Пинженин Игорь Александрович, председатель общественной организации «Федерация пауэрлифтинга Советского района».
10. Серебрякова Оксана Дмитриевна, председатель общественной организации «Спасение Югры» Советского филиала;
11. Ульянов Вячеслав Владимирович, директор информационного агентства «2ГОРОДА»;
12. Шадеркина Анастасия Васильевна, главный редактор рекламно-информационного еженедельника «Северный вариант»;
13. Шитякова Анна Александровна, председатель общественной организации «Солдатское братство».

Присутствующие:

1. Набатов Игорь Александрович, глава Советского района;
2. Буренков Евгений Иванович, заместитель главы Советского района;
3. Жуков Александр Юрьевич, глава г.п. Советский;
4. Малышева Оксана Павловна, начальник управления опеки и попечительства Департамента социального развития администрации Советского района;
5. Насактынов Олег Евгеньевич, заместитель главы Советского района по экономическому развитию;
6. Иванов Алексей Юрьевич, эксперт Общероссийского народного фронта.

Представители средств массовых информационных.

Всего: 19 человек.

Повестка дня:

1. О новой модели организации местного самоуправления в административном центре Советского района.

Докладчик: Набатов Игорь Александрович, глава Советского района

2. Об обеспечении участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Советском районе.

Докладчик: Буренков Евгений Иванович, заместитель главы Советского района

По вопросу 1 повестки:

Набатов И.А.:

Уважаемые члены Общественного совета, на основании многочисленных обращений граждан г.п. Советский, учитывая запрос общества на простую, понятную, экономически эффективную модель управления в г.п. Советский, администрация Советского района выносит предложение о новой модели организации местного самоуправления в административном центре Советского района.

20.11.2018 состоялось рабочее совещание с участием председателя Думы Советского района, главы г.п. Советский, председателя Совета депутатов г.п. Советский, на котором предложенная модель организации местного самоуправления не получила поддержку со стороны органов местного самоуправления г.п. Советский.

В настоящее время, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами, администрацией Советского района и администрацией городского поселения Советский осуществляются однотипные функции в смежных сферах деятельности: в области муниципальных финансов, кадровой работы и муниципальной службы, противодействия коррупции, размещения муниципального заказа, управления муниципальным имуществом, земельного контроля, в области жилищно-коммунального хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами, реализации жилищных программ, дорожной деятельности, оказания транспортных услуг населению, территориального планирования и градостроительной деятельности, архивного дела, культуры, физической культуры и спорта, профилактики терроризма и экстремизма, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Прежде всего, по финансово-экономическим причинам, в административном центре Советского района является целесообразным осуществить возложение на администрацию Советского района всех полномочий администрации городского поселения Советский, с последующей ликвидацией администрации городского поселения Советский, что позволяет сделать часть 2 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При реализации данной модели в административном центре Советского района сохранится муниципальное образование городское поселение Советский, сохраняются все действующие органы местного самоуправления городского поселения Советский со своими полномочиями по решению вопросов местного значения, за исключением администрации поселения. Как и прежде формируется бюджет поселения, устанавливаются местные налоги и сборы, сохраняется в собственности поселения муниципальное имущество.

Обеспечение реализации в Советском районе указанной модели упростит взаимодействие населения и органов местного самоуправления в административном центре Советского района по широкому кругу вопросов, позволит объединить на уровне администрации Советского района полномочия, в том числе однотипные функции в вышеуказанных смежных сферах деятельности, предусмотренные федеральным законодательством и осуществляемые администрацией городского поселения Советский. за счет чего будет обеспечено сокращение расходов в местном бюджете на содержание органов местного самоуправления городского поселения Советский.

При условии передачи администрацией г.п. Советский полномочий на исполнение в администрацию Советского района в период с 2019 по 2020 год в штатном расписании администрации г.п. Советский сокращается 50 штатных единиц, остается глава г.п. Советский. Для исполнения полномочий районом предполагается ввести дополнительно в

аппарат управления администрации Советского района только 20 штатных единиц.

Высвободившиеся бюджетные средства возможно направить в первую очередь на развитие территории городского поселения Советский.

При условии обеспечения данными средствами доли софинансирования, необходимой для участия в окружных программах, появляется возможность привлечения на нужды городского поселения Советский дополнительных средств из окружного бюджета: на строительство и капитальный ремонт дорог, реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и повышение уровня благоустройства городского поселения Советский, приобретение жилья для граждан. Кроме этого, сэкономленные средства возможно направить на улучшение материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта, расположенных в административном центре Советского района, проведение учебно-тренировочных сборов спортсменов, повышения оплаты труда и материального стимулирования тренеров указанных муниципальных учреждений.

В целях обеспечения последовательного проведения мероприятий по реализации в 2020 году в административном центре Советского района вышеуказанной модели организации местного самоуправления, администрация Советского района предлагает органам местного самоуправления г.п. Советский рассмотреть и согласовать План мероприятий (дорожную карту) по возложению на администрацию Советского района исполнения полномочий администрации городского поселения Советский, с последующей ликвидацией администрации городского поселения Советский.

Важнейшим мероприятием в реализации предлагаемой модели (дорожной карты) является передача в 2019 году основной части полномочий администрации городского поселения Советский на уровень администрации Советского района для исполнения на период – до ликвидации администрации г.п. Советский.

При условии реализации в предельно короткий срок мероприятий по передаче полномочий в 2019 году ожидаемый экономический эффект будет иметь более высокие показатели.

Общественному совету предлагается обсудить предложенную модель и принять решение. Предлагаемое решение: «Рекомендовать главе г.п. Советский и депутатам Совета депутатов г.п. Советский, совместно с главой Советского района и депутатами думы Советского района рассмотреть предложенную модель организации местного самоуправления в административном центре Советского района, с возложением полномочий администрации г.п. Советский на администрацию Советского района».

Таньшин С.В.(вопрос): В связи с чем связана срочность в организации внеочередного заседания Общественного совета и рассмотрение предложенного вопроса. Документы на рассмотрение предоставлены только перед началом заседания совета.

Набатов И.А.(ответ): В связи с плотным графиком работы и вынесением на очередное заседание Общественного совета 5 вопросов, дополнять повестку таким емким и серьезным вопросом очень сложно.

Ковалева Л.М.(вопрос): Предполагается сокращение 30 человек, куда они пойдут? И обозначены ли фамилии сокращаемых?

Набатов И.А.(ответ): Для достижения эффективности, в том числе предусматривается сокращение 30 штатных единиц. Все установленные трудовым законодательством выплаты будут, далее будем оказывать помощь в трудоустройстве. Но также необходимо думать и в интересах 30000 жителей, бюджет г.п. Советский он для всех жителей г.п. Советский.

Ковалева Л.М.(вопрос): Такие преобразования будут проходить во всех муниципальных образованиях?

Набатов И.А. (ответ): Часть 2 статьи 34 131-ФЗ дает нам право на преобразования. По такой модели работает много лет Белоярский район. В стадии реализации данной модели Березовский район, Кондинский район, Октябрьский район.

Буренков Е.И.(дополнение): На сегодняшнем заседании не предлагается принять конкретные решения о реализации данной модели. Общественному совету предлагается вынести для общественного обсуждения в органы местного самоуправления вопрос, для того

что бы он был проработан, оценен и с готовыми предложениями либо решениями на уровень администрации района. Для того чтобы оценить предложенную модель Советского района вышел с предложением на заседание общественного совета, сформировал посыл органам местного самоуправления, включился в работу и оценил позиции возможности реализации на территории административного центра района.

Карманова Ф.З. (вопрос): почему надо сокращать людей только в администрации города, почему нельзя сократить людей в районной администрации?

Набатов И.А. (ответ): Для меня все люди в районной и городской администрации одинаковые, нет разницы, но предложенная модель предусматривает ликвидацию городской администрации, а не районной.

Буренков Е.А. (дополнение): На уровне муниципального района в 2020 году планируются проведение организационно-штатных мероприятий, направленных на сокращение в размере до 10% от штатной численности. Сегодня органы местного самоуправления оказывают муниципальные услуги в электронном виде, снижается нагрузка на чиновников, повышается уровень информационной доступности, совершенно другие модели предоставления документов, это подразумевает переформатирование работы органов местного самоуправления, снижение штатной численности в интересах, прежде всего населения, за счет чего появляются новые возможности.

Ульянов В.В. (вопрос): Что будет если совет не рекомендует предложенную модель органам местного самоуправления?

Набатов И.А. (ответ): Тем самым вы ограничите возможность обсуждения данного вопроса депутатами представительных органов, граждан, но процесс пойдет дальше.

Таньшин С.В. (предложение): В соответствии с п.6.9. положения об Общественном совете, для подготовки решения по наиболее значимым вопросам совет может создавать временные рабочие группы или комиссии.

Райчук И.К.: Мы можем создать комиссию для изучения предложенного вопроса, куда будут включены все заинтересованные лица.

Буренков Е.М.: Сегодня мы должны вынести данный вопрос в информационное поле, дать возможность выйти с этим вопросом на уровень органов местного самоуправления Советского района и г.п. Советский и рассмотреть варианты, при которых в обсуждение вовлекать представителей общественных советов и общественных организаций.

Жуков А.Ю.: Администрации г.п. Советский очень быстро было предложено рассмотреть единственную модель объединения администраций. 15.11.2018 поступило письмо о проведении рабочего совещания, которое было назначено на 20.11.2018. В предложенном плане мероприятий первым пунктом создается рабочая группа, замечу не для обсуждения, а для реализации предложенной модели. Будет сокращено не 30 человек, а гораздо больше - 51 человек. По расчетам администрации Советского района экономия от транспортного обеспечения составит 11 млн. руб. в год, информация не правильная на транспортное обслуживание идет 8 млн. руб., соответственно и в этой сфере будут сокращения. Также под сокращение попадает бухгалтерия администрации г.п. Советский. Всего: более 60 человек. Только после сокращения работников администрации г.п. Советский предлагается включить в штатное расписание администрации Советского района не более 20 человек. Кого именно мы тоже не знаем. Первоначально необходимо было создать рабочую группу для того чтобы начать обсуждать, а не реализовывать. Почему не начать сокращение с администрации Советского района и показать яркий пример. Из 49 тыс. населения Советского района 30 тыс. проживает в г.п. Советский, пример: в управлении архитектуры администрации Советского района 6-7 человек, а в городе 4 человека. Для каких целей 15 человек числится в МКУ «Управление капитального строительства Советского района»? В 2016 году жители доверили мне управлять городом. В течение 2 лет администрацией г.п. Советский привлечено окружных и федеральных средств, в размере 200 млн. руб. Поэтому я не вижу перспектив рассматривать предложенный вариант в этом направлении. Есть другие варианты преобразования органов местного самоуправления.

Набатов И.А.: Предлагайте!

Буренков Е.М.: Разрешите поясню, на совместном рабочем совещании 20 ноября обсуждался вопрос по сокращению транспортных расходов и было пояснение, что при

сокращении транспортных расходов предполагается повышение экономии за счет использования имущества, расходы будут сокращены на уровне района. Также обсуждался вопрос только о сокращении аппарата управления администрации г.п. Советский (51 ед. муниципальных служащих). Мы предлагаем создать рабочие места и ввести в штат администрации Советского района 20 специалистов.

Предложение: Органам местного самоуправления, которым рекомендовано рассмотреть предложенную модель организации местного самоуправления в административном центре Советского района, предусмотреть в составе консультативно – совещательных групп представителей общественных советов.

По вопросу 2 повестки:

Буренков Е.И.:

В соответствии с утвержденными функциями общественного совета, совет должен создавать информационные и организационные условия в укрепление и развитие институтов гражданского общества. Собственно сегодня это и произошло, те предложения, которые сегодня были внесены, поддержаны членами общественного совета.

В части обеспечения участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Советском районе, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, 131-ФЗ, законами субъекта РФ, иными законами на территории Советского района обеспечена реализация таких форм участия населения в осуществлении местного самоуправления как выборы органов местного самоуправления, собрания граждан, публичные и общественные обсуждения, встречи с населением, участие населения в заседаниях Думы Советского района и иных представительных органах поселений, проводятся опросы граждан, обеспечена возможность реализации граждан в правотворческой инициативе, сформированы и осуществляют свою деятельность общественные советы, обеспечена возможность обращения граждан в органы местного самоуправления. За 2017 год и 9 месяцев 2018 года проведено 5 собраний граждан, в которых приняли участие 310 человек; проведено 142 публичных слушания, в которых приняло участие 696 человек. В Советском районе активно реализуется такая форма как общественные обсуждения. Всего за 9 месяцев 2018 года проведено 8 общественных обсуждений, в которых приняли участие 88 человек. Проводятся встречи с жителями, за 9 месяцев 2018 года проведено 48 встреч главы Советского района совместно с депутатами Думы Советского района и жителями Советского района. Во встречах приняло участие 2224 человека. Участие граждан в заседаниях Думы Советского района также обеспечено, за 9 месяцев 2018 года в заседаниях приняло участие 14 человек. Совместно с органами государственной власти ведется мониторинг обращений граждан.

На территории Советского района не реализована такая форма местного самоуправления как территориальное общественное самоуправление. Обращаю внимание членов общественного совета на необходимость проявления интереса к такой форме общественного самоуправления. На территории автономного округа есть положительные примеры по участию населения в решении вопросов местного значения.

Предложения:

1) Для повышения эффективности взаимодействия с населением, обеспечения более широкого информирования населения и вовлечения населения в местное самоуправление рекомендую председателям общественных советов Советского района проводить выездные заседания (круглые столы) на территориях поселений Советского района.

2) Внести органам местного самоуправления Советского района и поселений Советского района следующие рекомендации:

2.1.) обеспечить участие членов общественных советов в проводимых совещаниях по решению наиболее важных и значимых вопросов местного значения.

2.2.) обеспечить участие членов общественных советов во встречах с населением.

По результатам заседания РЕШИЛИ:

По первому вопросу решили:

1. Рекомендовать главе г.п. Советский и депутатам Совета депутатов г.п. Советский совместно с главой Советского района и депутатами Думы Советского рассмотреть предложенную модель организации местного самоуправления в административном центре Советского района, с возложением полномочий администрации г.п. Советский на администрацию Советского района.

Голосовали: За – 9, против - 0, воздержались – 5.

2. Включить в повестку очередного заседания Общественного совета, назначенного на 27.11.2018, вопрос о создании рабочей группы из числа членов Общественного совета для изучения вопроса о новой модели организации местного самоуправления в административном центре Советского района.

Голосовали: За – 14, против - 0, воздержались – 0.

По второму вопросу: Информация принята к сведению.

Председатель Общественного совета

С.В. Таньшин

