

**Пояснительная записка**  
**по вопросу возложения на администрацию Советского района**  
**полномочий администрации городского поселения Советский**

**О передаче полномочий**

В соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 131-ФЗ) уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения.

Данная норма подразумевает, что в структуре органов местного самоуправления поселения, являющегося административным центром муниципального района, местная администрация будет отсутствовать, а иные органы местного самоуправления сохраняются. В свою очередь в структуре органов местного самоуправления муниципального района не происходит изменений, то есть сохраняется прежняя структура органов местного самоуправления муниципального района, однако увеличивается объем полномочий местной администрации муниципального района.

Условно эту модель управления можно назвать единой местной администрацией муниципального района и поселения (далее – единая местная администрация).

Данные нормы существенно упростят взаимодействие населения и органов местного самоуправления на территории поселения, являющегося административным центром муниципального района; обеспечат сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления поселения; позволят объединить на уровне администрации муниципального района однотипные функции, осуществляемые администрацией поселения при решении вопросов местного значения в смежных сферах деятельности; позволят исключить конфликтные ситуации между администрациями поселения и муниципального района; будут способствовать улучшению социально-политической ситуации в административном центре муниципального района и повышению качества муниципального управления в целом.

При реализации вышеуказанной нормы Федерального закона следует иметь в виду, что исключение администрации поселения, расположенной в административном центре муниципального района, из структуры органов местного самоуправления поселения не влечет аналогичной процедуры в отношении представительного органа поселения и главы поселения.

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 34 Федерального закона 131-ФЗ, после изменения структуры органов местного самоуправления поселения, в установленном уставом поселения порядке вновь избранный

глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя.

Основными действиями по созданию единой местной администрации являются:

- 1) создание объединённой рабочей группы (с участием представителей от органов местного самоуправления поселения и муниципального района) по созданию единой местной администрации;
  - 2) проведение на основании указанного заключенного соглашения соответствующих организационно-штатных мероприятий в администрации поселения и администрации муниципального района;
  - 3) внесение в представительные органы поселения и муниципального района проектов решений представительных органов о внесении в устав поселения и соответственно устав муниципального района изменений, предусматривающих возложение на администрацию муниципального района исполнения полномочий администрации поселения;
  - 4) проведение публичных слушаний по проектам решений представительных органов о внесении изменений в уставы поселения и муниципального района, предусматривающих возложение на администрацию муниципального района исполнения полномочий администрации поселения;
  - 5) внесение указанных изменений в уставы поселения и муниципального района;
  - 6) проведение мероприятий по ликвидации администрации поселения;
  - 7) проведение в администрации поселения организационно-штатных мероприятий, связанных с ликвидацией администрации поселения.
- При этом необходимо обеспечить согласованность между собой действий по внесению изменений в устав поселения - административного центра муниципального района и устав муниципального района, в том числе определить момент вступления в силу всех таких изменений, а также согласованность организационно - штатных мероприятий.

В целях обеспечения поэтапного перехода к форме единой местной администрации целесообразно одновременно с рассмотрением вопроса о формировании единой местной администрации инициировать рассмотрение вопроса о начале передачи осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, с использованием механизма, предусмотренного частью 4 статьи 15 Федерального закона 131-ФЗ.

Согласно части 8 статьи 44 Федерального закона 131-ФЗ изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, вступают в силу после прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего соответствующее решение. При вступлении в силу указанного решения полномочия администрации муниципального района, закрепленные в уставе муниципального района, должны быть дополнены в полном объеме полномочиями администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района.

**Экономический эффект в 2019 году при условии передачи полномочий администрации г.п.Советский на исполнение в администрацию Советского района:**

	администрация г.п.Советский в 2018 году	при передаче полномочий администрации г.п.Советский на исполнение в администрацию Советского района	экономический эффект в 2019 году
Кол-во штат. единиц	51 шт. единица	21 шт. единица	- 30 шт. единиц
Годовой ФОТ с начислениями (тыс.руб.)	48 792,5	31 725 с учётом выплат по сокращению	17 067,5
Льготный проезд (тыс.руб.)	2 006	826	1 180
Расходы по содержанию ОМС (тыс.руб.)	3 768,1	1 884,5	1 884,5
Транспортное обеспечение(тыс.руб.)	исключение расходов по транспортным услугам		11 332,3
<b>Всего:</b>			<b>31 464,3</b>

**Экономический эффект в 2020 году при условии передачи полномочий администрации г.п.Советский на исполнение в администрацию Советского района:**

	администрация г.п.Советский в 2018 году	при передаче полномочий администрации г.п.Советский на исполнение в администрацию Советского района	экономический эффект в 2020 году
Кол-во штат. единиц	51 шт. единица	21 шт. единица	- 30 шт. единиц
Годовой ФОТ с начислениями (тыс.руб.)	48 792,5	22 858	25 934,5
Льготный проезд (тыс.руб.)	2 006	826	1 180
Расходы по содержанию ОМС (тыс.руб.)	3 768,1	1 121,5	2 646,7

Транспортное обеспечение(тыс.руб.)	исключение расходов по транспортным услугам	11 332,3
<b>Всего:</b>		<b>41 093,5</b>

**Экономический эффект в 2021 году при условии возложения на администрацию Советского района полномочий администрации г.п.Советский и ликвидации администрации г.п.Советский («единая администрация»):**

	администрация г.п.Советский в 2018 году	при передаче полномочий администрации г.п.Советский на исполнение в администрацию Советского района	экономический эффект в 2021 году
Кол-во штатных единиц	51 шт. единица	20 шт. единиц	- 31 шт. единица
Годовой ФОТ с начислениями (тыс.руб.)	48 792,5	20 730	28 062,5
Льготный проезд (тыс.руб.)	2 006	826	1 180
Расходы по содержанию ОМС (тыс.руб.)	3 768,1	1 121,5	2 646,7
Транспортное обеспечение(тыс.руб.)	исключение расходов по транспортным услугам		11 332,3
<b>Всего:</b>			<b>43 221,5</b>

В соответствии с пунктом 3.2 приложения к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 06.08.2010 № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» муниципальные районы автономного округа, в которых фактический объем расходов на содержание органов местного самоуправления составит меньше объема, установленного по нормативу, вправе направлять сложившуюся экономию на финансирование расходов в соответствии с утвержденным бюджетом.

Следовательно, вышеуказанные высвободившиеся бюджетные средства возможно направить в первую очередь на развитие территории г.п.Советский. При условии обеспечения данными средствами доли софинансирования, для участия в окружных программах, появляется возможность привлечения на нужды города Советский **ежегодно**

дополнительных средств из окружного бюджета: на строительство и капитальный ремонт дорог, участие в программе по формированию комфортной городской среды, приобретение жилья, благоустройство. Кроме этого сэкономленные средства, возможно, направить на улучшение материально-технической базы учреждений культуры и спорта города Советский, проведение учебно-тренировочных сборов спортсменов, стимулирование в оплате труда персонала тренеров учреждений спорта в городе Советский.

### Варианты направления сэкономленных средств в 2019 году:

Пример 1:

Мероприятия программ	Доля софинансирования из местного бюджета		Возможность привлечение в 2019 году доп.средств из бюджета автономного округа		
	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	км / кв.м.
Строительство и КР дорог	5	15 732	95	298 908	5,2 км
Приобретение жилья	5	15 732	95	298 908	5 602 кв.м. (93 квартиры)
<b>Всего</b>		<b>31 464</b>		<b>597 816</b>	

Пример 2:

Мероприятия программ	Доля софинансирования из местного бюджета		Возможность привлечение в 2019 году доп.средств из бюджета автономного округа		
	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	км / кв.м.
Строительство и КР дорог	5	31 464	95	597 816	10,5 км
<b>Всего</b>		<b>31 464</b>		<b>597 816</b>	

### Варианты направления сэкономленных средств в 2020 году:

Пример 1:

Мероприятия программ	Доля софинансирования из местного бюджета		Возможность привлечение в 2020 году доп.средств из бюджета автономного округа		
	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	км / кв.м.
Строительство и КР дорог	5	21 000	95	399 000	7 км
Приобретение жилья	5	20 093,5	95	381 777	7 155 кв.м. (119квартир)
<b>Всего</b>		<b>41 093,5</b>		<b>780 777</b>	

Пример 2:

Мероприятия программ	Доля софинансирования из местного бюджета		Возможность привлечение в 2020 году доп.средств из бюджета автономного округа		
	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	км / кв.м.
Строительство и КР дорог	5	41 093,5	95	780 777	13,7 км
<b>Всего</b>		<b>41 093,5</b>		<b>780 777</b>	

**Варианты направления сэкономленных средств в 2021 году:**

Пример 1:

Мероприятия программ	Доля софинансирования из местного бюджета		Возможность привлечение в 2021 году доп.средств из бюджета автономного округа		
	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	км / кв.м.
Строительство и КР дорог	5	21 610,8	95	410 605,2	7 км
Приобретение жилья	5	21 610,7	95	410 603,3	7 155 кв.м. (119квартир)
<b>Всего</b>		<b>43 221,5</b>		<b>821 208,5</b>	

Пример 2:

Мероприятия программ	Доля софинансирования из местного бюджета		Возможность привлечение в 2021 году доп.средств из бюджета автономного округа		
	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	км / кв.м.
Строительство и КР дорог	5	43 221,5	95	821 208,5	13,7 км
<b>Всего</b>		<b>43 221,5</b>		<b>821 208,5</b>	

Исполнение администрацией Советского района полномочий администрации г.п.Советский, с учетом возможности дополнительного привлечения средств из бюджета округа, будет в конечном итоге улучшать качество жизни населения города, что является основной целью предлагаемых к реализации мероприятий по созданию «единой администрации».

Кроме этого, в 2020 году планируются проведение организационно-штатных мероприятий направленных на сокращение штатной численности в размере до 10%.